

建设平安西安开展争创“平安鼎”活动解读

党的十九大将平安建设写入新时代中国特色社会主义思想和基本方略，要求建设平安中国，加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定，确保国家长治久安、人民安居乐业，习近平总书记强调要努力建设更高水平的平安中国。站在新的历史起点上，市委、市政府作出“建设平安西安、开展争创‘平安鼎’活动”重大决策。平安西安中的“平安”，是涵盖了政治、经济、社会、文化、生态“五位一体”的“大平安”，涉及维稳信访、社会治安、生产安全、食药安全、环境安全、网络安全、法治政府建设等多领域的工作。

建设更高水平平安西安、开展争创“平安鼎”活动是深化平安西安建设的重要内容，有利于构建条块结合、横向到边、纵向到底的立体化工作格局；是创新社会治理的重要抓手，有利于促进各职能部门树立新理念，研究新方法，探索新途径，着力解决社会治理中的重点、难点问题，提升社会服务管理水平；是顺应人民群众新期待的实际行动，有利于提高公共服务的质量和水平，更好地满足新时代人民群众的新需求。全市各级各部门要把干部群众的思想统一到市委、市政府的决策部署上来，从实现追赶超越、建设国家中心城市和亚欧合作交流国际化大都市的战略高度，不断深化对建设更高水平平安西安的认识，增强开展争创“平安鼎”活动的责任感和紧迫感，全力打造全国最具安全感城市。

“平安鼎”的内涵及寓意

在千年古都厚重的文化底蕴中，“鼎”有着深刻的文化内涵，自古以来被奉为镇国之宝。建设更高水平平安西安是市委、市政府为增进人民福祉而作出的重大部署，以鼎之厚重、大气和深刻寓意，表达对平安西安、长治久安的美好寄托，是市委、市政府的政治承诺、责任担当和使命所系。

鼎，寓意着鼎盛兴旺，象征着和谐稳定、人民安居乐业。同时，也寓意着广大人民群众和社会各界在市委、市政府的领导下，戮力同心共同开创平安西安建设的新局面，体现了平安建设人人有责、平安成果人人共享的社会氛围。

鼎，寓意着革故鼎新，昭示着责任担当和锐意进取的精神。深化平安西安建设，需要坚持改革创新，为之注入源源不断的生机和动力，传递市委、市政府为实现政治安全、经济安全、社会安全、文化安全和生态安全“五位一体”大平安理念的庄严承诺、坚定决心和实际行动。

鼎，又为旌功记绩的礼器，寓意着“尊崇”“盛大”等引申意义，建设平安西安功在当代，利在千秋，当以“鼎”铭记。

聚力“三个五”，打造全国最具安全感城市

五项具体目标：政治安全稳定，经济健康发展，社会秩序良好，公共安全稳固，人民安居乐业。

五项重点任务：着力维护安定团结的政治局面，着力打造公平开放的营商环境，着力构建共建共治共享社会治理格局，着力维护社会公共安全，着力增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

五项保障措施：加强平安建设组织领导，夯实平安建设责任，打造平安建设铁军队伍，加大平安建设宣传力度，开展争创“平安鼎”活动。

完善“五个一”夯实各级责任

年初“一纸责任状”：每年年初，全市各级按照“属地管理”和“谁主管、谁负责”原则，层层签订责任状，将各项任务指标分解到位、责任到人，形成“横向到边、纵向到底、无缝对接”的责任落实体系。

每月“一张通报表”：每月对全市平安建设情

况进行考核，并将考核结果排名通报，对于主要指标进行动态分析，针对存在问题，督导区县、开发区和市级部门限时整改。

每季“一个点评会”：每季度召开追赶超越季度点评会，对平安建设排名前3位和后3位的单位逐一进行公开点评，揭短亮丑，互比互看，起到“排排队”“红红脸”“出出汗”的效果，在全市形成平安建设“你追我赶、争先进位”的浓厚氛围。

半年“一份督查书”：在专项督查、对口检查、部门自查的基础上，每半年组织开展一次平安建设落实情况综合督查，建立“问题清单”，及时发出督查通知书，限期抓好整改落实。

年底“一张考核单”：在月考、季评的基础上，每年年底形成各区县、西咸新区、各开发区的平安建设考核成绩单，把考核结果作为干部政绩评定、晋职晋级和奖励惩处的重要依据。

坚持“三原则”注重群众满意度

立足严格对各区县、西咸新区、各开发区和市级各部门进行全覆盖考核，建立具有西安特色的平安建设考核体系。坚持重结果、动态性、群众评的考核原则。

重结果：把工作实际成效作为平安建设考核的主要指标，考核评价时，不看成立了多少机构、开了多少会、发了多少文件，而是看矛盾纠纷是否化解了，案件事故是否下降了，影响社会稳定的突出问题是否解决了，突出“以结果论英雄”的考核导向。

动态性：每年根据平安建设出现的新情况新问题，广泛听取社会各界意见建议，对平安建设考核细则进行修订，力求做到指标设置更科学、考核评价更合理、解决问题更有效。同时，在每月静态考核的基础上，加大平安建设督查、暗访力度，主动接受社会各界监督，将督查暗访结果计入考核成绩。

群众评：群众关注什么，就重点考核什么；群众是否满意，决定考核是否通过。把辖区内公众安全感达到93%作为平安建设先进单位评选的刚性门槛，把群众对医疗服务、学校教育、扶贫和收入、环境保护、食药监管、社会治安、干部作风的满意度作为考核的重要指标。

区县、开发区平安建设考核评分指标体系，由两部分组成。第一部分由16项重特大事项组成，凡发生任何一项重特大事项，例如，发生重大以上生产安全事故的，年终考核结果直接评定为较差等次。第二部分由三级评分指标体系构成。一级指标5项（政治安全稳定、经济健康发展、社会秩序良好、公共安全稳固、人民安居乐业），二级指标

16项，三级指标111项。所有111项指标全部由维稳信访、社会治安、生产安全、食药安全、环境安全、网络安全、法治政府建设等工作的负面清单组成，并明确扣分标准。每一项三级指标的扣分上限为所属类别的基础分值，且一旦扣分，就没有机会补上，用严格的考核倒逼责任落实，促使各级各部门时刻打起精神，分分必争。

争创“平安鼎”建设大西安

区县、开发区获得夺取“平安鼎”资格，必须同时具备三项条件：一是平安建设年度考核成绩达到优秀等次；二是人民群众安全感达到93%以上；三是辖区内平安街道（乡镇）创建率达到80%以上。

“平安鼎”分为“平安铜鼎”“平安银鼎”“平安金鼎”和一至五星“平安金鼎”八个等次，分两个阶段实施。

第一阶段是2018年至2020年，为“争鼎夺金”三年追赶比拼期。“平安鼎”按照铜、银、金3级，一年一晋级，充分调动各区县、开发区争创“平安鼎”的积极性，迅速掀起平安建设热潮，为西安追赶超越发展营造安全稳定的社会环境，助力2020年实现全面小康社会。

第二阶段是2021年至2035年，为“保鼎创新”巩固提升期。夺取金鼎后，按照三年一晋级，分别夺取一星至五星平安金鼎，体现一任接着一任干，促使各级一以贯之地抓平安建设，为基本实现现代化目标保驾护航。

建设平安西安、开展争创“平安鼎”活动是一项长期而艰巨的系统工程。要坚持问题导向，将群众最关心、问题最突出、最能反映“大平安”状况的社会治安、信访维稳、生产安全、食药安全、环境安全、网络安全、法治政府建设作为工作的重点和难点。通过夺鼎争金，使全市社会治安、信访总量、各类生产安全事故逐渐下降，实现城市安全、人民安居、社会安定，营造生活美好、生态宜人、和谐稳定的社会环境，使人民群众的获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障、更可持续。



平安西安 共建共享
建设平安西安 争创平安鼎

笔者曾通过新闻媒体看到过这样一个事件：一位花了九年的时间坚持不懈的上访者，最终为自己讨回了公道。自此，他对上访“内幕”了如指掌，并从此走上了“职业上访”的道路。后来，他由于“业务”精通，甚至成为其他上访者的“准代理人”。

事实上，这样的个案并非只存在于故事中，一位从事了数十年接访工作的老媒体人告诉笔者，自己也曾遇到过一位群众前来反映问题，同时还带来了其他同村、同乡，甚至自己在路上偶遇素不相识的上访者的资料。而面对这样的“代访”行为，接访者也往往不知所措：“代访者并非当事人，对情况了解得并不透

关于“职业代访人”的思考

2012年7月18日 西安日报

彻，在反映的过程中难免出现偏差，让我们很难窥到问题的本质，至于有些‘代访者’收了委托者的钱财，更是有动机不纯之嫌。”对于正常上访的群众而言，如表达自己的合理诉求，寻求“代访人”并非一个明智的做法，甚至可能产生适得其反的效果。

但换个角度想却不难理解，如果“代访人”职业确实出现了，且在某一地区发展得如火如荼，甚至形成了专门的“产业链”，那无疑将是一个危险的信号——这正是该地区信访渠道不畅通，群众诉求无处、上访无门的具体表现。值

得庆幸的是，目前由于西安市信访接待中心的成立，对上访群众进行统一接待和“一站式”解决，建立了较为畅通的信访渠道，该中心相关负责人告诉记者，目前尚没有发现大规模“职业上访人”，尤其是“代访人”的出现。该负责人也提醒广大群众，如果因为特殊原因需要由他人代为上访，还需寻找值得信任的亲人或好友，签订正式的委托书，优先保护好自身权益不受侵害。

（蒋黛）

