



# 在区委一届五次全会上的讲话

(2018年8月1日)

杨晓东

同志们：

现在，我受区委常委会委托，向全会报告工作。

区委一届四次全会以来，区委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，全面落实市委十三届四次全会的各项决策部署，抓落实、抓执行、抓细节，全区高质量发展取得良好开局，“追赶超越·三次创业”加速奋进。

我们围绕西安国家中心城市建设大局，主动承接大西安北跨渭河发展战略，坚持把方向、管大局、作决策，前瞻谋划了3方面打基础、利长远的工作。

**一是坚持改革驱动，增强发展动力活力。**聚焦改革开放40周年主题，传承高陵改革创新的优势基因，在15个领域精心谋划了203项改革任务。先后召开4次区委全面深化改革领导小组会议、10次深化改革专题会议，研究审议了一批推进高陵加快发展的改革方案，重点领域改革取得了突破进展。

**二是坚持规划引领，完善城市发展体系。**围绕《关中平原城市群发展规划》，面对高陵法定规划长期缺失的现状，编制完成了分区总体规划和空间发展战略规划，启动了公厕布局等专项规划，开展了泾渭三角洲等3个片区规划研究。进一步严明规划招商的基本原则，研究审议了14个项目概念性规划和设计方案，启动了创新产业园规划建设，有效解决了一批企业的历史遗留问题。

**三是坚持产业强区，着力补齐短板弱项。**紧盯追赶超越的目标任务，积极探索高质量发展新路径，研究制定了《乡村振兴战略三年行动计划》《区域经济倍增计划》《工业经济倍增计划》《民营经济倍增计划》《物流业倍增计划》《文化产业倍增计划》等一系列政策文件，标清了补齐短板弱项的方向、目标、路径，展现了追赶超越的奋进姿态。

同时，区委常委会坚持面上带动、点上突破，还集中精力抓了三件大事。

**一是举全区之力成功承办西安市首届农民节。**西安市首届农民节在高陵举办，是市委、市政府对高陵“三农”工作的高度肯定。我们成立了1个现场作战指挥部、8个专项工作组，面对风雨天气等不利因素，众志成城、连续作战，成功举办了开幕式系列活动，受到了市委、市政府和社会各界的高度评价。通过承办农民节，集中宣传推介了高陵农村改革发展成果，充分体现了农民主体地位，提升了农民群众的自信心和自豪感。我们必须认真总结“办好一次会、搞活一座城”的有益经验，放大办会效应，推动各项工作再上新台阶。

**二是全力以赴推进西安高陵生活垃圾无害化处理热电联产项目开工。**我们坚决落实市委、市政府要求，积极应对较大规模的群众聚集带来的严峻考验和挑战，变被动为主动、化困难为机遇，自去年2月重新启动项目选址以来，经过历时整整一年的辛勤工作，在今年2月全面开工建设。高陵项目能够顺利推进，体现了全体党员干部高度的政治意识、大局意识，关键在于群众最广泛的理解和支持。我们必须站稳群众立场，不断提高新形势下做好群众工作的本领，通过项目建设带动周边区域发展、带动群众增收。

**三是签约引进浙江中南和上海红星美凯龙集团。**经过长期努力、反复磋商，我

们成功引进了总投资160亿元的红星美凯龙高陵城市综合体项目，并与浙江中南集团签约了投资400亿元的广电动漫文创小镇项目，为我们补齐发展老短板、培育增长新动力、打造城市新IP提供了重要支撑。实践证明，高陵完全有条件、有能力自主引进大企业、大项目。我们必须牢固树立“大招商大发展、不招商难发展”的理念，始终把招商引资作为追赶超越发展的“一号工程”，抓实抓牢、抓细抓好。

下面，我向全会报告常委会其他工作：

## 一、高质量发展稳步推进

我们牢牢把握高质量发展的根本要求，深入开展“追赶超越奋进年”“营商环境提升年”“招商项目落地年”活动，经济运行呈现稳中向好、活力增强、质效提升的良好态势，荣获“全省城区经济社会发展争先进位奖”。

稳中向好主要表现在：经济运行向好，全区生产总值完成180.6亿元，增长10%，增速居全市第二；居民收入向好，城乡居民收入分别增长8.2%和9.2%，增速高于全市平均水平；民生保障向好，民生支出达到12亿元，城镇新增就业4087人，登记失业率3.24%，为近年来最低水平；项目建设向好，23个市级重点项目完成年度投资任务的65.6%，固定资产投资同比增长12.7%；营商环境向好，成立了营商办，制定了《加强和改善营商环境的决定》，印发了5个工作方案、21个专项行动方案，开展了“五个一”系列活动，推动了“容缺受理”“审核合一”等重点改革事项，全省县域营商环境监测评价综合排序第一。今年签约引进项目19个，总投资957.9亿元，创历史最好水平。

活力增强主要表现在：市场活力增强，新增各类市场主体、新增注册资金分别增长86.9%、129.3%；创新活力增强，累计创建创客空间13个，入孵企业110家，举办各类创新创业活动121场次；融资活力增强，总投资114.3亿元的6个PPP项目进入省财政厅项目库，其中4个项目进入国家财政部项目库，高陵生活垃圾无害化处理热电联产项目入选国家PPP示范项目，全区城建投资总量居全市第三；消费活力增强，社会消费品零售总额（区属）增长15.8%，居全市第一。

质效提升主要表现在：一般公共预算收入税收占比88.1%，为近五年来最高水平；文化产业增加值、规上文化企业营业收入分别增长19.3%、27.1%；接待游客、旅游收入分别增长66.4%、65.5%。

## 二、乡村振兴开局良好

我们坚持把实施乡村振兴战略作为新时代高陵“三农”工作的总抓手，启动《高陵区乡村振兴战略三年行动计划（2018年-2020年）》，突出抓好“八个工程”，加快“五个美丽”建设，加速推动高陵城乡融合发展。

**一是推进精准脱贫攻坚工程。**围绕全市在全省率先脱贫的总目标，提高政治站位，扎实开展脱贫攻坚作风建设年活动，坚决抓好考核反馈问题整改工作；优化工作机制，成立16个专项组、28支帮扶小分队，施行重点村三级包抓和红黄绿预警督战机制；贯彻精准方略，开展春季攻势和夏季会战，发展庭院经济156户，发放金融扶贫贷款22笔75万，实现稳定就业133人，进一步提升了贫困群众持续增收的能力、稳定脱贫的基础。

**二是推进职业农民培育工程。**围绕做强乡村振兴主体力量，组织开展3期职业农民培育班，考核认定141名初级职业农民。全区职业农民总数达到582人、科技特派员8人、返乡创业人员523人，“三支队伍”进一步壮大。

**三是推进产业融合发展工程。**积极推进“农业+旅游”模式，休闲农业接待人数、旅游收入分别增长41.2%、37.5%；推进“农业+特色小镇”模式，创想小镇累计完成投资4.7亿元；实施“高陵蔬菜”品牌推广战略，累计创建优势农产品品牌20个。上半年新发展家庭农场8家、农民专业合作社10家，全区家庭农场、专业合作社分别达到150家和450家，成功创建省级现代农业产业园区。

**四是推进人居环境整治工程。**大力推进农村污水治理、剿劣水、生活垃圾分类3个三年行动，启动农村污水治理项目20个，建成垃圾分类试点3处，新增绿化面积1900余亩，启动31个行政村“美丽乡村·文明家园”和5个美丽乡村建设。被评为“全省改善农村人居环境先进区”。

**五是推进治理强基工程。**把基层组织建设作为今年党建工作的主战场，实施农村基层党建“四大工程”，制定出台《基层党组织党内政治生活“红脸出汗”常态化工作规范》，全面完成了86个村“两委”换届选举工作；探索成立了仁何、张南联村党委；在全市率先建立了区、街、村三级乡村振兴讲习所。

**六是推进改革创新工程。**农村综合改革取得新的进展，以源田梦工场为核心的区域被确定为全省农村改革实验区。农村集体产权制度改革被纳入《党的十八大以来农村改革试验成果转化清单》，农村产权交易市场建设的做法被国家发改委作为第一批国家新型城镇化综合试点经验进行推广。

农村土地制度改革三项试点取得了明显成效，制度体系逐步完善，形成了一批典型案例，全省首家开展“共享村落”建设，《张卜街道南郭村、张家村土地利用规划》入选第一届全国乡村规划优秀案例。自然资源部督察组认为，高陵土地制度改革试出了创新的制度、可行的方法、成功的案例，展现了充足的改革锐气。

**七是推进文化繁荣工程。**以民风建设“十个一”为载体，启动了书香之城和6个农村文化大礼堂建设，实现了农家书屋建设全覆盖；组建乡贤文化队伍80余支；开展大型文化惠民活动200余场，进一步丰富了群众的精神文化生活。

**八是推进民生改善工程。**全面提高了城乡居民养老保险基础养老金；实施了“一长多校”改革，新建和改扩建农村学校11所；累计建立了18家医联体，重点人群家庭医生签约服务率达到98%。

## 三、全面从严治党取得新成效

深入学习习近平总书记在十九届中纪委二次全会、全国组织工作会议和中央政治局第六次集体学习等重要讲话精神，认真落实新时代党的建设总要求，不断提升党的建设质量，推进全面从严治党向纵深发展。

持续锻造高陵铁军队伍。制定出台《关于补齐干部作风短板的实施方案》，扎实开展“不忘初心、牢记使命，加快追赶超越步伐，落实五个扎实要求”大调研活动，实施干部挂职锻炼“123”计划，召开了全区年轻干部座谈会，举办了为期4天的区管领导干部专题培训班，干部队伍的

活力得到增强。

深入推进党风廉政建设。扎实开展冯新柱案“以案促改”，坚决肃清冯新柱恶劣影响和魏民洲等流毒影响，不断净化政治生态。组建挂牌了区监委，开展了两轮巡察工作；加强监督执纪，处置问题线索264件，立案85件，处分85人。

全面加强党的宣传政法统战工作。严格落实意识形态工作责任制，组建了区融媒体中心，组织策划了一批重大主题宣传；把维护稳定作为第一责任，深入推进平安高陵建设，扎实开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉恶团伙3个、嫌疑人27人；制定了《关于营造企业家健康成长 弘扬优秀企业家精神 发挥企业家作用的工作措施》《关于邀请优秀企业家列席区委区政府重要会议的实施办法》，凝聚了追赶超越的广泛力量。

区委常委会坚持和加强党的全面领导。充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，定期听取和研究区人大常委会、区政府、区政协、区法院、检察院党组工作，支持依法履职、创新工作；抓好党管武装工作；统筹推进民族宗教、工青妇等各方面工作。

区委常委会高度重视自身建设。制定出台了区委常委会《团结奋斗的若干规定》《贯彻落实中央八项规定的措施》《落实“马上就办、办就办好”若干规定的措施》，树牢“四个意识”，做到“五个绝对”。上半年，召开区委常委会20次、研究议题164个，涉及党建、发展、民生、平安、生态等方面。

总体看，上半年全区工作取得了好于预期的发展成果。区委常委会深刻认识到，这些成绩的取得，主要是因为我们突出把握了以下几点：

**一是用讲执行来体现讲政治。**我们把讲政治的要求体现到讲执行的具体行动中，自觉在全市大局下考量行动，围绕市委、市政府的每一项决策部署抓落实、抓执行、抓细节，谋划和开启了高陵“追赶超越·三次创业”的征程，确保了高陵工作始终沿着正确的方向前进。

**二是一年接着一年干。**高陵经济发展之所以能够保持良好的发展态势，根本在于多年来高陵发展的不断积累和经济基础的持续稳固。特别是撤县设区以来，我们不懈怠、不务虚，一年接着一年干，近年来先后3次获评全市目标责任考核优秀单位。

**三是坚持讲团结、干实事、带风气、守规矩、抓基层的工作基调。**解放思想、真抓实干不停步，着力狠反低标准、横扫老毛病，提倡“立即就动、马上就干”的务实作风，有效提升了干部队伍的组织力、执行力、战斗力，为全区经济社会发展提供了坚强保证。

在总结成绩的同时，我们也要清醒认识到，当前我区发展还存在一些突出问题，主要有：全区经济保持中高速增长的基础尚不稳固，补齐第三产业短板还任重道远；城市规划、建设、管理三大环节统筹不够，特别是基础设施欠账较多，与西安主城区互联互通的能力亟需提高；干部解放思想步子太慢，市场思维、契约精神、落实本领等还需进一步提高。

对于这些问题，我们一定要高度重视，在今后的工作中持续用力解决。希望同志们对区委常委会的工作提出意见建议，共同把工作干好。